

医改信息

第 5 期 总第 112 期

山西省深化医药卫生体制改革小组办公室

2020 年 7 月 13 日

夯实基础 下沉资源 全面提升基层医疗卫生服务能力

近年来,宁武县全面贯彻落实省市关于县域医疗卫生机构一体化改革的决策部署,紧紧围绕“小病不出村、一般病不出乡、大病不出县、预防和康复在基层”这一改革目标,加大资金投入,夯实基层基础,改革薪酬制度,促进资源下沉,扎实推进全县医疗卫生机构一体化改革,基层医疗服务能力大幅提升,县域内住院就诊率稳步提高,群众满意度和获得感明显增加。

一、注重基础设施建设,改善群众就医环境

一是夯实乡镇卫生院硬件设施。2019 年至今,宁武县医疗集

团多方筹措资金,累计投入**360**余万元,对全县**9**个乡镇卫生院进行了维修改造或改扩建,达到了乡镇卫生院总数的**64%**。投资**400**余万元,为所有乡镇卫生院配备了**DR**机、心电图机、生化分析仪等医疗设备**240**余件,使乡镇卫生院全部达到了基本医疗保障标准,乡镇卫生院就医环境得到极大改善。

二是夯实村卫生室硬件设施。自**2017**年起,在全县实施村卫生室建设三年行动计划,对闲置的村委会、学校房屋进行维修改造,或者另址新建,累计投资**791**万元,维修改造或新建村卫生室**182**个。累计投资**335**万元,为每个村卫生室配备了办公桌椅、电脑、打印一体机等办公设施,以及血压计、听诊器、消毒灯、血糖仪、检查床等必要医疗设备,保障乡村医生开展医疗卫生服务需要。

二、注重人才队伍建设,提升人员业务能力

一是县乡医疗机构不断注入“新鲜血液”。通过公开招聘、自主招聘等方式,为县乡医疗机构招聘卫生专业人员**53**人,优化了专业人员结构,实现了老中青人员的有序衔接。累计安置农村订单免费医学生**12**人,目前有**6**人已完成住院医师规范化培训,在基层开展医疗卫生服务。**2019**年公开招聘特岗全科医生**4**人,达到了每个卫生院均有全科医生的目标。

二是村卫生室乡村医生有序调整。原有乡村医生全部下岗,经过资格审查、笔试、考核赋分等流程,调整录用**198**名乡村医生,经全脱产培训后持证上岗。根据村卫生室改革情况,调整录用

35名乡村医生。今年,公开招聘乡村医生 10 人,已全部上岗。乡村医生全部具有医学专业中专以上学历,60 周岁以上乡村医生全部离岗退养,实现了乡村医生年轻化、知识化。

三是持续提高基层人员业务素质。县医疗集团加大对医护人员的继续教育力度,累计选派 30 名业务骨干赴国内知名三甲医院进修学习,逐步培养出一批学科带头人。依托县人民医院平台,累计培训乡镇卫生院医护人员 445 人。每年组织一次乡村医生轮训,以理论+实践的形式全脱产培训,有效提高了基层医务人员的业务能力。

三、注重医疗资源下沉,促进分级诊疗落实

一是选派县级医院业务骨干下乡任职。县人民医院先后派出业务骨干 6 人担任乡镇卫生院院长或副院长,加大对乡镇卫生院人员和技术的帮扶力度,打破了部分乡镇卫生院技术能力薄弱、无法开展住院诊疗服务的局面,实现了乡镇卫生院住院诊疗服务全覆盖、无死角。2019 年度,14 个乡镇卫生院门诊量同比增加 13%,住院患者同比增加 14%,年收入同比增加 20%。

二是经常性开展下乡巡回诊疗服务。以“天使先锋走基层”活动为载体,选派副主任医师职称以上人员,组建“医疗集团党员先锋巡回医疗队”“医疗集团专家服务队”“医疗集团天使先锋医疗服务队”三支队伍,不定期在全县 14 个乡镇开展巡回义诊,农村居民就近享受到了优质医疗资源,有效解决了群众看病难问题。累计出动副主任医师 55 人次,义诊 2600 余人次。

三是分级诊疗新格局初步形成。县医疗集团内部建立了“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗制度和运行新机制,乡镇卫生院疑难重症患者及时向上转诊,县人民医院提供优先就诊、检查、住院等便利服务,县人民医院康复、后期治疗等一般患者,向下转诊乡镇卫生院,实现了县乡医疗机构双向转诊。累计向上转诊 **153** 人次,向下转诊 **30** 人次。

四、注重薪酬制度改革,提高人员工资待遇

县乡村全部实行绩效管理。按照“效率优先、兼顾公平、优绩优酬、适度奖励”的原则,重点围绕职责履行、医疗质量、费用控制、运行效率、人事、财务管理、公共卫生服务、家庭医生签约、健康扶贫、医德医风和群众满意度等内容,实行“按季考核、问题跟进、年终汇总、兑现奖惩”的办法,加强绩效管理,提高人员收入,有效调动了人员的工作积极性。乡镇卫生院医护人员月收入平均增加 **420** 元,乡村医生平均月补助达到 **1200** 元以上。

以奖代补调动工作人员积极性。县医疗集团建立完善了医护人员奖励制度,对工作表现突出、业务能力强、有重大贡献的人员,提出表彰并以资重奖,激励更多的医护人员不断进取,形成有激励、有约束、有竞争、有活力的内部激励机制。累计发放奖励金 **10** 万元。

五、注重民生服务项目,提高群众就医获得感

开展老年人健康普查和家庭健康档案采集工作,为 **65** 岁以上的居民免费健康体检,体检率达到上级要求。对照基本公卫服

务规范,对辖区内孕产妇、**0-6** 岁儿童进行规范管理,协助做好妇女两癌筛查、产前筛查及孕前优生等民生实事项目,保障各个项目推进顺利。开展疫苗预防接种,儿童计划免疫接种率达 **100%**。组建县、乡、村三级医疗卫生机构家庭医生服务团队,为签约居民提供医疗服务,满足居民健康需求,增加居民就医获得感。

抄送：省委深改委主任、副主任；省医改领导小组组长、副组长。

分送：省委办公厅、省人大常委会办公厅；省政府办公厅、省政协办公厅；省医改领导小组成员单位；各市医改办组长、各市医改办；省卫生健康委各领导、各相关处室、委直各单位。

(共印 80 份)